



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЕЛЕНА

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24  
Телефон/факс: 06151/65-57

e-mail: obs@elena.bg  
web: obs.elena.bg

## РЕШЕНИЕ

№ 147 / 27.10.2016 г.

ПРОТОКОЛ № 15 / 27.10.2016 г.

**Относно:** Изменение и допълнение в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси Общински съвет – Елена, във връзка Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси (Обн., ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г.), **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЕЛЕНА**

## РЕШИ:

1. Изменя и допълва Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена както следва:

§ 1. В чл. 21 (2) се правят следните изменения:

„Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет.”

§2. В чл. 29 (2) се правят следните изменения:

„Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година, като оповестява датата и мястото на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.”

§3. Добавя се нов чл. 29б:

Чл. 29б „Кметът на общината изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване на министъра на финансите, ако общината е в процедура по финансово оздравяване.”

**§4. В чл. 30 (3) т.1 се правят следните изменения:**

**„1.максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;  
ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения”**

**§5. В чл. 30 (3) т.2 се правят следните изменения:**

**” 2.максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;  
ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения.”**

**§6. Добавя се нова алинея (5) към чл. 30:**

**(5) „При разглеждане от Общинския съвет на бюджета на общината в процедура на финансово оздравяване се обсъжда и становището на Министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.”**

**§7. Досегашните алинея (5) и алинея (6) към чл. 30 стават съответно алинея (6) и алинея (7).**

**§8. Създава се нов раздел VIIа с наименование и структура както следва:**

**„Раздел VIIа**

**„Финансови затруднения”**

**130а / Чл.43а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:**

- 1. не се спазват фискалните правила по чл.32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;**
- 2. наличните към край на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;**
- 3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;**
- 4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;**
- 5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;**
- 6. осредненото равнище на събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година;**

**(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен заем по чл.130ж, ал.1 общини с финансови затруднения.**

**130б/ Чл.43б (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост с стабилност на общинските финанси.**

**(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.**

**(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.**

**130в / Чл.43в (1) Министерство на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл.130а от Закона за публичните финанси.**

**(2) При установяване на три или повече от условията по чл.130а от Закона за публичните финанси министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл.130д, ал.2 от Закона за публичните финанси.**

**130д/ Чл.43г (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал.1 от Закона за публичните финанси към края на предходната година.**

**(2) Когато при оценката по ал.1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал.1 от Закона за публичните финанси, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.**

**(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал.2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:**

**1. открива процедура за финансово оздравяване;**

**2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;**

**3. определя срок за изготвяне на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни;**

**(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.**

**(5) С решенията по ал.3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.**

**(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл.130а, ал.1 от Закона за публичните финанси, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.**

**130е/ Чл.43д (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:**

**1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;**

**2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;**

**3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;**

**4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;**

**5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.**

**(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.**

**(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал.1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:**

**1. мерки за приоритизиране и оптимизиране на разходите;**

**2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;**

**3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.**

**(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.**

**(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.**

**(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.**

**130ж/ Чл.43е (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.**

**(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.**

**(3) За заемите по ал.1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от Закона за публичните финанси.**

**130з/ Чл.43ж (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл.130ж, ал.1 от Закона за публичните финанси.**

**(2) При наличието на тенденция за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварително съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и ред, определени със закон.**

**(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал.2 в 30-дневен срок от уведомяването му да намерението на общината да поеме дълг.**

**130и/ Чл.43з** Министерство на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана за финансово оздравяване по чл.130е от Закона за публичните финанси. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл.130ж, ал.1 от Закона за публичните финанси, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

**130к/ Чл.43и (1)** По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общината може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл.130ж, ал.1 от Закона за публичните финанси, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансово състояние на общината, като изпълнението на плана по чл.130е от Закона за публичните финанси са постигнати:

- 1. намаление на просрочените задължения;**
- 2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителна разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;**
- 3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;**
- 4. повишена събираемост на собствените приходи;**
- 5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.**

**(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.**

**(3) Към искането по ал.2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.**

**130л/ Чл.43к (1)** По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

**(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.**

**§9 Променя се чл.44, ал.1, както следва:**

**Чл. 44. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок да 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.”**

**§10 Променя се чл.44, ал.5, както следва:**

**(5) „Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година”.**

**§11 Променя се Приложение № 1 към чл. 29, ал. 2 и чл. 44, ал.4 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена – „Правила за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет и публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет“,**

**1.Променя се в Раздел I. „Правила за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет“, т.4, както следва:**

**„Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година“ ;**

**2.Променя се В Раздел II. „Правила за провеждане на публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, както следва:**

**а) В т.2 думите "31 декември" се заменят с "30 септември".**

**б) т. 4 се изменя както следва:**

**„В срок до 31 август на следващата бюджетна година кметът на общината внася отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от общинския съвет. В деня, на внасяне, в местния вестник и на сайта на общината и на общинския съвет председателя на общинския съвет публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на отчета“.**

**§12 Променя се Приложение № 2 към чл. 37, ал. 5 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена, както следва:**

**1.Наименованието „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси /свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/, става: „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и т.2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси /свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/“**

**2.т. 8 се изменя както следва:**

**„За спазване на изискванията на чл. 94, ал. 3, т.1 и т.2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажменти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години и наличните към края на годината задължения за разходи да не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажменти без осигурено финансиране“.**

**СТОЯН ЗЛАТЕВ**

*Председател на*

*Общински съвет ЕЛЕНА*