



О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: obshtina@elena.bg
web: www.elena.bg

изх. № РД.01.02 - _____ / 18.01.2018 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

Относно: Изменения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 144 / 28.11.2013 г. Общински съвет Елена е приел Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена (навсякъде по-нататък в текста наричана за краткост „Наредбата“). Същата е изменена и допълнена с Решение №147 / 27.10.2016 г. на Общински съвет Елена.

В Държавен вестник бр. 91 от 14.11.2017 г. са обнародвани съществени изменения и допълнения в Закона за публичните финанси (ЗПФ), на основание на който е разработена и приета Наредбата. Необходимо е приетите изменения в ЗПФ да намерят съответно отражение в текстовете от Наредбата.

Мотиви за предлаганите изменения и допълнения:

Предвид извършените промени в Закона за публичните финанси (обн. ДВ, бр. 91 от 14.11.2017 г.), бе установена необходимостта от прецизиране и доразвиване на подзаконовата нормативната база с цел подобряване на процесите по управлението на публичните финанси и постигане на пълно съответствие с изискванията на закона.

Цели, които се поставят с предлаганите изменения:

- постигане на съгласуваност на разпоредбите на Наредбата с тези на нормативен акт от по-висока степен, а именно Закона за публичните финанси;
- създаване на условия за устойчиво и дългосрочно балансиране на разходните отговорности на общините и засилване на бюджетната дисциплина.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на предложените изменения:

За прилагането на предлаганите изменения не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансови:

- постигане на съгласуваност със Закона за публичните финанси;
- подобряване управлението на публичните финанси и спазване на финансова дисциплина;
- увеличаване отговорността на местните власти при предоставяне на услуги на местната общественост..

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Доколкото предлаганите изменения и допълнения в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Елена произтичат от промени в Закона за публичните финанси, който е съобразен с правото на Европейския съюз, може да се счита, че същите са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата е публикуван на интернет страницата на общината в съответствие с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс на 08.12.2017 г., като е предоставена възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища. В законово установения 30-дневен срок, както и до момента на внасяне на настоящото предложение, няма постъпили такива.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и Закона за изменение и допълнение на същия (обн. ДВ, бр. 91 от 14.11.2017 г.), при спазване изискванията на чл. 8, чл. 26, чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, Общински съвет Елена

Изменя Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена (навсякъде по-нататък в текста наричана за краткост „Наредбата“), както следва:

1. Текстът на чл. 21, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.

2. Текстът на чл. 22, ал. 1, т. 1, буква б) от Наредбата придобива следната редакция:

б) местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;

3. Текстът на чл. 22, ал. 1, т. 1, буква г) от Наредбата придобива следната редакция:

г) други целеви разходи, включително за местни дейности;

4. Текстът на чл. 23, ал. 1 от Наредбата придобива следната редакция:

(1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики.

5. Текстът на чл. 29, ал. 1, т. 1 от Наредбата придобива следната редакция:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2 от ЗПФ;

6. Текстът на чл. 30, ал. 3, т. 6 от Наредбата придобива следната редакция:

6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. Създава се нова ал. 8 в чл. 30 от Наредбата със следната редакция:

(8) При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и т. 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

8. Създава се нова ал. 9 в чл. 30 от Наредбата със следната редакция:

(9) Когато първостепенният разпоредител и / или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприменици на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването ѝ.

9. Текстът на чл. 40, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

10. Отменя се ал. 4 към чл. 40 от Наредбата.

11. Досегашния текстът на чл. 41 от Наредбата става чл. 41, ал. 1 със следния текст:

(1) Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и / или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината..

12. Създава се нова ал. 2 в чл. 41 от Наредбата със следната редакция:

(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и т. 2 от Закона за публичните финанси.

13. Създава се нова ал. 3 в чл. 41 от Наредбата със следната редакция:

(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и / или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

14. Създава се нова ал. 4 в чл. 41 от Наредбата със следната редакция:

(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

15. Текстът на чл. 42, ал. 1 от Наредбата придобива следната редакция:

(1) Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

16. Текстът на чл. 42, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви „а“ - „в“ не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

17. Текстът на чл. 43г, ал. 4 от Наредбата придобива следната редакция:

(4) В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

18. Текстът на чл. 43д, ал. 3 от Наредбата придобива следната редакция:

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, като планът включва и:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

- 2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
- 3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

19. Текстът на чл. 43д, ал. 4 от Наредбата придобива следната редакция:

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

20. Текстът на чл. 43д, ал. 6 от Наредбата придобива следната редакция:

(6) Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл. 133, ал. 5 от ЗПФ публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

21. Текстът на чл. 43ж, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

22. Текстът на чл. 43з от Наредбата придобива следната редакция:

Чл. 43з. Министерство на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана за финансово оздравяване по чл.130е от Закона за публичните финанси. При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл. 130ж, ал. 1, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл. 106 и 107 от ЗПФ след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

23. Текстът на чл. 43и, ал. 1, т. 3 от Наредбата придобива следната редакция:

3. устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;

24. Текстът на чл. 43и, ал. 1, т. 4 от Наредбата придобива следната редакция:

4. повишена събираемост на общинските приходи;

25. Създава се нова т. 6 в чл. 43и, ал. 1 от Наредбата със следната редакция:

6. недопускане на три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.

26. Текстът на чл. 43и, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 12 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА

Изготвил:

Силвия Мирянова, директор на дирекция „ФБМП“
10.01.2018 г., 10:40 ч.

Съгласувал:

Драгомир Цанев, старши юрисконсулт