



ОБЩИНА ЕЛЕНА

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски“ № 24
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: obshtina@elena.bg

web: www.elena.bg

изх. № РД.01.02 - 147 / 11.12.2020 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

*ПК 60
За отмянене
11.12.2020г*

Общински съвет-Елена 5070 ул. „Ил. Макариополски“ 24
Регистрационен индекс и дата <u>107.01.06-147/11.12.2020</u>

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилиан Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

Относно: Актуализиране на план-сметката за приходите и разходите за извършване на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа за битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на площите за обществено ползване на територията на община Елена за 2020 г., приемане на план - сметка за приходите и разходите за извършване на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа за битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на площите за обществено ползване на територията на община Елена за 2021 г., и определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2021 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В изпълнение на чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинските съвети ежегодно приемат план-сметка за приходите и разходите за чистота за всяка от следните дейности:

- осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци, контейнери, кофи и др.;
- събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
- почистване на улични платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

Правно основание

В изпълнение на чл. 66 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет Елена е приел план - сметка за приходите и разходите за извършване на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа за битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на площите за обществено ползване на територията на община Елена за 2020г. със свое Решение № 22 / 19.12.2019 г. Анализът на изпълнението на приходната и разходна част на дейност „Чистота“ показва, че същата следва да се актуализира в посока увеличение.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, основният метод за определяне на размера на таксата е според количеството на битовите отпадъци. В Държавен вестник (ДВ), бр. 88 от 2017 г., бяха направени промени, регламентиращи този ред за определяне на такса битови отпадъци, които трябваше да влязат в сила, считано от 01.01.2020 г., но със Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г.) в § 39 т. 22 от Заключителните разпоредби е изменен срокът и промените в чл. 67 се отлагат. Предвижда се същите да влязат в сила от 01.01.2022 г. Причина за отсрочката е предстоящото през 2021 г. от НСИ преброяване на населението, от което се очаква да установи по-точно броя на ползвателите на услугите.

Към настоящия момент общините в България нямат готовност да преминат към новия ред на облагане (на количество). Основна причина е дефинирането и изчислението на показателя „брой ползватели“, както и създаване на условия за измерване на количеството битов отпадък и внедряване на изцяло нова система за сметосъбиране и сметоизвозване.

Формиране на план-сметката

При направения анализ на приходната и разходна част на план-сметката за дейност „Чистота“ за 2020 г. показва, че вследствие нарастващото количество отпадъци, разходите, заложен в перо „сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци“ са недостатъчни. Количествата отпадъци към 30.09.2020 г., заплатени на фирмата-изпълнител са 2347 тона, а за цялата 2019 г. – 2573 тона. Количествата отпадъци, особено в летните месеци, рязко се завишиха и планираните разходи ще бъдат крайно недостатъчни. Това налага завишаване на разходната част, перо „сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци“ с 40 700 лв. Тъй като планираните приходи от такса битови отпадъци са на база данъчна оценка умножена по определения промил на такса битови отпадъци (облог) и подадените декларации за брой съдове, което означава, че този приходоизточник не може да се коригира. Предлагаме завишението на разходната част да се обезпечи с увеличение на приходната част, с източник „данъчни и неданъчни приходи на общината“. В бюджета на община Елена има плануван резерв за непредвидени разходи, който към 30.11.2020 г. е в размер на 95 338 лв. Това позволява извършването на предлаганата актуализация, отразена в Приложение №1 към настоящото предложение.

План-сметката за 2021 г. е изготвена на база действащата към момента редакция на чл. 67 от ЗМДТ и кореспондиращите с нея текстове на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (НОАМТЦУ).

Същата е съобразена със следните условия:

- Заповед № РД.02.05 - 680 / 20.10.2020 г. на кмета на община Елена за определяне на границите и видът на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ, които ще се извършват на територията на община Елена през 2021 година. Същите са без промяна спрямо текущата година.
- Сключеният договор през 2019 г. с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, транспортиране до

регионално депо за ТБО, поддържане на зелени площи. Събиране и транспортиране на зелени отпадъци от организираната система на община Елена до регионално депо за отпадъци - регионална система за управление на отпадъците - Велико Търново“.

- Анализ на разходите по пера през текущата година.

При дадената оперативна самостоятелност на Общинския съвет и за да се спази другия основен принцип „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси“, към настоящия момент смятаме, че най-възможно би било да приложим действащата и досега основа за определяне на такса битови отпадъци – данъчната оценка на жилищни имоти на физически и юридически лица и отчетната стойност на нежилищни имоти, в случай, че носител на правото на собственост е юридическо лице.

Приходната част от план-сметката за дейностите по управлението на отпадъците за 2021 г. е разработена на база досегашната основа, определена в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Елена, както следва:

1. За жилищни имоти – в промили, пропорционално върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга по отделно.

Дадена е и възможност на гражданите, при деклариране за обслужване с индивидуални съдове, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2. За нежилищни имоти

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил върху данъчната оценка и/или върху отчетната стойност на имота за услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране, размерът на таксата за сметосъбиране и сметоизвозване се определя:

- за граждани – върху данъчната оценка на имота
- за предприятия – пропорционално върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка.

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци – определения промил за услугата по обезвреждане в депо или други съоръжения.

За имотите, които няма да се ползват през цялата 2021 година, на собствениците или ползвателите е дадена възможност да подадат декларация по образец до края на текущата година, в резултат на което няма да им бъде начисляван компонента от таксата, включващ разходите за сметосъбиране и сметоизвозване. Този компонент не се начислява и за имотите, намиращи се в населените места, в които тази услуга не се предоставя.

Приложение № 2 към настоящото предложение представлява план-сметка на приходите и необходимите средства за реализиране на дейностите по чл.66 от ЗМДГ за 2021г. В

приходната част като източник на финансиране предвиждаме дофинансиране с данъчни и неданъчни приходи на общината, т.к. е явно, че приходите от такса битови отпадъци са недостатъчни за обезпечаване на целия процес свързан с чистота на общината.

Разпределението по отделните видове разходи на проекта за план-сметка за 2021 година е както следва:

- Разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битови отпадъци.

В предложената на Вашето внимание план-сметка за 2021 г. са предвидени средства за закупуване на съдове за битови отпадъци в размер на 20 000 лв., в т.ч. за закупуване на:

- пластмасови кофи 240 л. - 150 бр.;
- контейнери 1 100 л. - 20бр.

В сключения договор за обществена поръчка за сметосъбиране и сметоизвозване е заложена клауза за доставка на такива от фирмата - изпълнител, което беше изпълнено през първата година от договора. Съдовете за отпадъци обаче се амортизират, чупят и стават негодни за експлоатация, поради което ежегодно се налага да се закупуват определен брой такива за подмяна .

- Разходи за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им в размер на 281 000 лв. Тук са включени разходите за изпълнителя по договор за възлагане на обществена поръчка. Планираната сума е базирана на анализ за количествата отпадъци, като е използван исторически подход, както и на база договорените цени по договор.

- Разходи за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 1 000 лв.

Средствата по Наредба № 7 от 19.12.2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците, са планирани съобразно направен анализ на предадените за обработка отпадъци на регионалното депо, както и предоставени справки за количествата депонирани след обработка отпадъци за 2019 г., при цена от 0.58 лв. за тон депониран отпадък. В изпълнение на чл. 65 ал. 1 от Закона за управление на отпадъците същите са елемент от разходите по предоставяне на услуги по поддържане на чистотата в населените места.

Отчисленията по реда на чл. 64 от ЗУО, които за 2021 година са определени в размер на 95 лева/тон. Община Елена и през 2021 г. няма да заплаща отчисления по чл. 64 от ЗУО.

- Разходи за мониторинг на депо за ТБО, в размер на 6 000 лв. на база получена информация от Регионалното сдружение за управление на отпадъците регион - Велико Търново

- Разходи за сепариране, компостиране и депониране на ТБО на регионална система за управление на отпадъци в размер на 120 000 лв. Тук са включени разходи необходими за услугата по обработка на битовите отпадъци в Регионално депо. Средствата са предвидени на база анализ на количествата, предадени за депониране за периода от

пускане в експлоатация на регионалното депо за отпадъци и действащия договор с оператора на Регионалната система за управление на отпадъците. Средният месечен разход е по около 10 000 лв.

- Разходи за изграждане на клетка № 2 на Регионална система за управление на отпадъците в размер на 1 000 лв. (съобразно дяловото разпределение между общините - членове на Регионалното сдружение за управление на отпадъците за изготвяне на документация за кандидатстване за финансиране на изграждането на клетка №2 и осигуряване на средства от държавния бюджет чрез ПУДООС).

- Разходи за сключване на Договор за застраховка „Имущество“ на Регионална система за управление на отпадъците в размер на 1 500 лв.

- Разходи за почистване на уличните платна, парковете и другите територии за обществено ползване в населените места в размер на 125 000 лв., от които за плащане към изпълнителя по договор за възлагане на обществена поръчка (прогнозно, на база действащия към момента договор и прогнозните количества) в размер на 99 000 лв. Освен тях, предвидено е община Елена да възложи, организира и заплати съответно: за разходи за миене на улици - 6 000 лв.; за разходи по програми за временна заетост и почистване на нерегламентирани сметища - 20 000 лв. Предвидените разходи са съобразени с разходите през текущата година.

- Разходи за изграждане на площадка за събиране, третиране, оползотворяване и временно съхраняване на строителни отпадъци - 63 120 лв. Този обект беше заложен в инвестиционната програма още през 2018 г., но поради текуща съдебна процедура не успяхме да го реализираме и през тази година. Същият предвиждаме да бъде заложен и в инвестиционната програма на общината за 2021 г., като източникът на финансиране са отчисления по чл. 60 и 64 от ЗУО, които общината има набрани по сметки на РИОСВ.

За реализиране на горепосочените дейности през 2021 г. ще бъдат необходими средства в размер на 618 620 лв. в т.ч. 108 620 лв. от други източници (собствени данъчни и неданъчни приходи на общината - 45 500 лв. и натрупани отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО в РИОСВ - 63 120 лв.). Увеличение на разходната част с 8 на сто в сравнение с първоначалната план-сметка за 2020 г. Увеличението в разходната част се дължи най-вече на увеличаващото се през летния сезон количество отпадъци, поради големия туристически поток.

Начин на определяне на годишния размер на таксата

Цените за обслужването на отделните съдове за битови отпадъци за 2021 г. са определени в Приложение № 3 към настоящото предложение, като при ценообразуването са включени прогнозните разходи по чл. 66, ал. 1, т. т. 1 и 2 от ЗМДТ, а именно:

- за осигуряване на съдове за битови отпадъци;
- за събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата;
- за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО.

Непроменената честотата на сметосъбиране, както и броят съдове за обслужване през 2021 г. предполага и запазване на цените за обслужен съд от предходната година. Същите са определени както следва:

- **Цената на едно обслужване на контейнер 1.1 м3 е 23.33 лв.**
- **Цената на едно обслужване на кофа 0.24 м3 е 7.49 лв.**

За неподалите декларации установяването на таксата за битови отпадъци следва да се определи в промил на основа данъчната оценка на имотите, собственост на физически лица, съответно върху по високата стойност между данъчната оценка и отчетната стойност за имоти, собственост на юридически лица.

Въпреки увеличаващите се разходи, в настоящото предложение **не се предвижда увеличение на размера на такса битови отпадъци през 2021 г.** Такова беше прието в края на 2019 г. и влезе в сила за 2020 г., а и предвид настъпилите извънредни обстоятелства във връзка с пандемията от COVID-19, не би било уместно увеличаване на същата. Предвижда се недостигът в разходната част да се дофинансира със собствени приходи. Общинската администрация полага усилия за запазване нивата на събираемост, въпреки извънредната обстановка, в която се намираме, и търси начини за увеличаване на приходната част.

В Приложение № 4 към настоящото предложение са посочени населените места със съответните промили на компонентите на такса битови отпадъци, които са в същия размер спрямо предходната година.

Цели, които се поставят

С приемането на План-сметката се цели качествено изпълнение на услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване през 2021 година на територията на община Елена.

Финансови и други средства, необходими за изпълнението на план-сметката

Средствата, необходими за изпълнението на предложената План-сметка за приходите и необходимите разходи на община Елена за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване за 2021г. се осигуряват от целеви приходи от такса битови отпадъци и собствени данъчни и неданъчни приходи на общината. Контролът по прилагането на План-сметката се осъществява от определени за това служители на Община Елена, в рамките на техните задължения.

С цел прозрачност при определянето на приходите и необходимите разходи по План-сметката и в изпълнение на чл. 66, ал. 1 и 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), с настоящия Проект на Актуализирана План - сметка за 2020 г. (Приложение № 1), План - сметка за 2021 г. (Приложение № 2), Цени за обслужване на съдове (Приложение № 3), Размер на такса за битови отпадъци за 2021г. в промил поотделно за всяко населено място (Приложение № 4) в едномесечен срок се даде възможност на заинтересованите лица да осъществят правото си на участие, като дадат своите писмени предложения и

възражения по същата. Беше проведено и обществено обсъждане, протокол от което е приложен към настоящото предложение.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 62, чл. 66, чл. 67, ал. ал. 1 и 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и глава втора „Местни такси”, раздел първи „Такса за битови отпадъци” от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (НОАМТЦУ), Общински съвет Елена

- 1. Актуализира план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ за 2020 г. съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение.**
- 2. Одобрява план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ, във връзка с чл. 18 от НОАМТЦУ за необходимите приходи и разходи за сметосъбиране и сметоизвозване, депониране на битови отпадъци и почистване на площите за обществено ползване на територията на община Елена през 2021 г. съгласно Приложение № 2, неразделна част от настоящото решение.**
- 3. Приема цени за обслужване на съдове за твърди битови отпадъци за 2021 г., включващи разходите по събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, в съответствие с чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ и чл. 19, ал. 2 от НОАМТЦУ съгласно Приложение № 3 към настоящото решение.**
- 4. Определя размер на таксата за битови отпадъци за 2021 г. в промил поотделно за всяко населено място в община Елена, в съответствие с чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 18, ал. 2 от НОАМТЦУ, съгласно Приложение № 4 към настоящото решение.**
- 5. Приема за сведение протокола от проведеното обществено обсъждане.**

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА

