



# ОБЩИНА ЕЛЕНА

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски“ № 24  
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: [obshtina@elena.bg](mailto:obshtina@elena.bg)

web: [www.elena.bg](http://www.elena.bg)

изх. № РД.01.02 - 29 / 05.02.2021 г.

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ЕЛЕНА

ПК и МС  
ПК и ОС  
ЗА СТАВЪЩИТЕ  
05.02.2021 г.

<b>Общински съвет-Елена</b> 5070 ул. „Ил. Макариополски“ 24
Регистрационен индекс и дата <u>108.01.06-19/05.02.2021</u>

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

**Относно: Приемане на нова Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В периода 2019 - 2020 г. са настъпили редица промени в законодателството в посока по-ясно регламентиране на обществените отношения, свързани с правата на собственик на общината в търговските дружества. Приетата през януари 2019 г. Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация към настоящия момент не съответства на приетия през октомври 2019 г. Закон за публичните предприятия и правилника към него.

Мотиви за приемане на нова наредба:

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван Закон за публичните предприятия /ЗПП/, изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 г. С приемане на закона се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество. В чл. 3 от ЗПП е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г., бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, обн. в ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г.. В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на глава Осма от Правилника.

Вследствие на това, сега действащата наредба създава значителни неудобства по прилагането ѝ - както за общинската администрация, така и за гражданите и представителите на бизнеса в града ни. С цел процесуална и правна икономия се изисква актуализиране и адаптиране на разпоредбите от Наредбата със съществуващото към момента законодателство. Общинска администрация разработи проект за изцяло нова наредба, тъй като промените, които се налага да се направят са важни и многобройни. Решението за изработване на изцяло нова наредба е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, в това число с правилата за изготвяне на нормативните актове и в частност – установените изисквания за кратка, ясна и точна формулировка на разпоредбите. От предложения проект на нормативен акт отпадат текстове, които са остарели, или противоречат на закона и се добавят нови такива, регламентиращи отношения, които не са уредени със закона. Създават се и нови норми, които са необходими да се въведат във връзка с прилагането на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагането му, както и с новите изменения в Закона за лечебните заведения, които касаят реда за избор на управителни и контролни органи на общинските търговски дружества – лечебни заведения.

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, считам, че е необходимо да се приемат адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите на закона. Предвид необходимостта от съответствие с действащото законодателство, както и разпоредбата на чл. 11, ал. 1 от ЗНА, се налага отмяна на действащата наредба и замяната ѝ с нова съгласно настоящия проект.

#### Цели, които се поставят с приемането на наредбата:

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им и в общинските предприятия, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на

Община Елена и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества и общински предприятия.

Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати.

Управлението на общинските търговски дружества, които са лечебни заведения, се възлага след провеждане на конкурс в съответствие с изискванията на Наредба № 9 от 26.06.2000 г. за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения и Закона за лечебните заведения.

Проектът на Наредба определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите. Разписано е, че в договора за управление се урежда отговорността на страните при неизпълнение на задълженията. С новата наредба се уреждат ясно критериите за изплащане на възнаграждения на органите за управление.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

За прилагането на новата наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането на наредбата, включително финансови:

С приемането на настоящия проект на наредбата ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Елена и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им и в общинските предприятия. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества и общинските предприятия, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на община Елена.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация е подзаконов нормативен акт и не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство. Същият е изготвен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление, Конституцията на РБългария, Закона за нормативните както и със Закона за общинската собственост.

Предлаганият проект на наредба е публикуван на интернет страницата на община Елена в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. До момента на внасяне на настоящото предложение за разглеждане от Общински съвет Елена, няма постъпили предложения и коментари по същия.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет Елена следния

## ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 и чл. 21, ал. 1, т. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 68 от Закона за публичните предприятия и чл. 51а, ал. 4 и чл. 52 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, Общински съвет – Елена:

**1. Отменя Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация, приета с Решение № 9 / 24.01.2019 г. на Общински съвет –Елена.**

**2. Приема Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация.**

С уважение,

**инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ**  
*Кмет на община ЕЛЕНА*

