



# ОБЩИНА ЕЛЕНА

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски“ № 24  
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

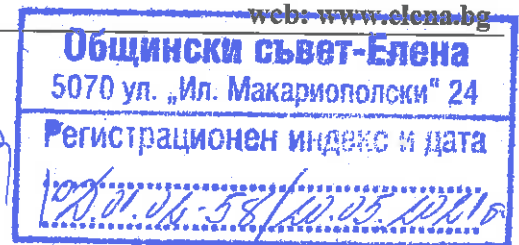
e-mail: [obshtina@elena.bg](mailto:obshtina@elena.bg)

web: [www.elena.bg](http://www.elena.bg)

изх. № РД.01.02 - 58 / 20.05.2021 г.

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ЕЛЕНА

ПК.МС  
ПК.ВФ  
ЗА СЪТВОРЕНИЕ  
20.05.2021



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Делян Стефанов Млъзев - кмет на община Елена

**Относно:** Изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На 18-ти декември 2020 г. в Държавен вестник, бр. 107 от 2020 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Извършените промени касаят разширяване кръга на правомощията на кмета на общината и на общинския съвет във връзка с приемането на бюджета на общината.

По конкретно се вменяват нови такива в чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с утвърждаването, приемането и изпълнението на показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси (разходната част на бюджета) за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ.

Променен е и текстът на чл. 44, ал. 1, т. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, където е регламентирано правомощието на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет, като към него се добавя и правомощието да организира съвременното изпълнение и на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 52, ал. 2 от ЗМСМА за районите, кметствата и населените места с кметски наместници.

В чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е създадена нова алинея 2, която доразвива разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 6 от същия закон по отношение на правомощието на общинския съвет да утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗПФ за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет.

Следващата промяна е създаването на нова ал. 5 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с която се вменияват задължения на общинския съвет при приемането на решения по чл. 21, ал. 1, т. 8 от същия закон за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, да се определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията в общинския бюджет от тези сделки да се използват за изграждане, основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура, и изпълнението на други дейности от местно значение в съответното населено място, на територията на което се намира общинското имущество - предмет на решението на общински съвет.

С последната промяна, а именно създаването на нова ал. 6 към чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, се въвежда условие, че показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ следва да бъдат определени по обективни критерии, които се определят от общинския съвет с наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ, а показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ – капиталовите разходи се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на кметството или с кметския заместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

Тази година при приемане на бюджета на общината за 2021 г., поради краткото време от влизането в сила на изменението на Закона за местното самоуправление и местната администрация и срока за внасяне на предложение за приемане на бюджета не разполагахме с критерии, одобрени по реда на закона. Въпреки това разработихме бюджети на кметствата и населените места с кметски заместници на база аналитична отчетност през предходната година, отчитайки структурата на администрацията в съответното населено място, съобразявайки се и с броя на населението им.

#### **Мотиви и цели, които се поставят:**

С оглед на описаните по-горе законодателни промени, имащи пряко отношение към правомощията на кмета на общината и на общинския съвет по приемането и изпълнението на общинския бюджет е необходимо същите да намерят отражение в текстовете от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена.

С приемането на изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена се цели привеждане на същата в съответствие със Закона за местното самоуправление и местната администрация.

#### **Финансови и други средства, необходими за прилагане на наредбата**

Предложените изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена не са пряко свързани с разходването на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, нито с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

### Очаквани резултати от прилагането, включително финансови:

С приемане на настоящия проект на изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена се очаква да бъде спазен един от основните принципи на нормотворчеството, намерил своето отражение в разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, а именно: „Нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.“

Алтернативно на горното, с приемане на предвидените изменения ще бъде създаден ясен и обективен механизъм за определяне на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви "а" – "д" от Закона за публичните финанси.

### Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена, е в съответствие с норми от по-висока йерархия и с тези от европейското законодателство.

Проектът за изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена е публикуван в законоустановения срок от 30 дни на интернет страницата на общината съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, като е предоставена възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет Елена следния

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 1 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 във връзка с чл. 76 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 82, ал.1 от Закона за публични финанси, във връзка с чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет – Елена

**Изменя и допълва Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Елена (навсякъде по-нататък в текста наричана за краткост „Наредбата“), както следва:**

**1. Създава се нова т. 10 в чл. 29, ал. 1 от Наредбата със следното съдържание:**

**10. критериите за определяне на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗНФ на кметствата и населените места с кметски наместници, определени от общински съвет.**

2. досега действащата т. 10, става т. 11 като запазва своето съдържание;

3. Текстът на чл. 30, ал. 2 от Наредбата придобива следната редакция:

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината, включително и по показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публични финанси, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за общината показатели и разпоредби.

4. Създава се нова ал. 10 в чл. 30 от Наредбата със следното съдържание:

(10) Общински съвет утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „а“ до „д“ по следните обективни критерии:

а) брой население по постоянен адрес;

б) персонал в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник, съгласно приетата структура на общинска администрация от Общински съвет;

в) брой категоризирани места за настаняване;

г) издръжка – определя се на база извършените действителни разходи през предходната година, с изключение на еднократните такива, актуализирани с годишния процент на инфлация;

5. Създава се нова ал. 11 в чл. 30 от Наредбата със следното съдържание:

(11) Капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от ЗПФ, се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

6. Текстът на чл. 35, ал. 1 от Наредбата придобива следната редакция:

(1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината, включително съвременното изпълнение на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 45, ал. 2, т. 1 за кметствата и населените места с кметски наместници.

7. Създава се нова ал. 5 в чл. 40 от Наредбата със следното съдържание:

(5) При отдаването по наем, под аренда, при ползването на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място извън територията на общинския център, извън случаите на приватизация, с решението по чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, общинският съвет определя:

а) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място;

б) не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т.1, от наем, т аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и на дървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се ползват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ  
Кмет на община ЕЛЕНА



Изготвил:

Силвия Мирянова, директор на дирекция ФБМП  
30.03.2021 г., 13:50 ч.

Съгласувал:

Драгомир Цанев, главен юристконсулт