



# О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24  
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: [obshtina@elena.bg](mailto:obshtina@elena.bg)  
web: [www.elena.bg](http://www.elena.bg)

изх.№ РД.01.02 - \_\_\_\_\_ / 09.11.2022 г.

ДО

**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**ГР. ЕЛЕНА**

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**от инж. Дилиан Стефанов Млъзев - кмет на община Елена**

**Относно: Изменение и допълнение в Наредбата за опазване на обществения ред на територията на община Елена**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С разпоредбата на чл. 16б, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда (ЗЗШОС), ДВ. бр.52 / 2019 г. се даде правомощие на общинския съвет с наредба да определи условията и реда, при които физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци да подават заявления за работно време при откриване на обекти по чл. 16а, ал. 1 от същия закон, както и за промяна на работното им време. Така предложеният проект в изпълнение на законовите разпоредби определя начина на подаване на заявлението, изискуемите към него документи и реда за регистрация. В проекта се предвижда цена за извършване на регистрацията в размер на 20 лв., като предложената стойност е образувана съгласно разходите за заплата на длъжностното лице, което ще обработва представените документи и ще вписва данните, както и за поддържане на софтуер на регистъра.

**I. Причини, които налагат приемането на предложения проект:**

Чл. 16а, ал. 3 от ЗЗШОС предвижда забрана за озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет. Законът дава правомощия на общинския съвет да определи изключения от тази забрана, което налага и приемането на предложения проект, който да даде регламентация на въпроса и да се избегне правна празнота. От своя страна чл. 16а, ал. 6 ЗЗШОС дава възможност общинският съвет да предвиди реда и условията, при които се допуска озвучаване при провеждане на обществени мероприятия на открито (по смисъла на §1, т.23 от Допълнителните разпоредби на ЗЗШОС това са: концерти, постановки, прожекции, циркови спектакли, спортни състезания и мероприятия и други с подобен характер, изложения, панаири, церемонии, официални празници или прояви с официален или възпоменателен характер).

С изменението и допълнението на наредбата се предлага актуализация на досега действащия подзаконов нормативен акт и привеждането му в съответствие с промените, настъпили в законодателството, имащи отношение към неговия предмет.

## **II. Цели, които налагат приемането на предложения проект:**

Целта на изменението е привеждане на настоящата наредба в съответствие с действащите нормативни актове и постигане на по-висока ефективност и пълна уредба на обществените отношения, свързани с материята на наредбата и по-точно осигуряване на съответствие между наредбата и Закона за защита от шума в околната среда. Чрез актуализиране на разпоредбите от Наредбата се цели да се постигне тяхната законосъобразност, прецизност и детайлност. Изменението на разпоредбите в наредбата цели да се изпълни законното задължение да се определи в наредбата реда за регистриране на заявеното работно време при отриване на обектите или при промяна на работното време.

## **III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:**

Изменението на наредбата не е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Елена като не са необходими и други средства за прилагането ѝ.

## **IV. Очакваните резултати от прилагането:**

С приемането на настоящите изменения и допълнения се очаква актуализация на досега действащия подзаконов нормативен акт и привеждането му в съответствие с акт от по-висока степен. Очакванията са да се изпълни законното задължение за определяне на реда за регистрация на заявеното работно време при откриване на обектите или при промяната..

## **V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с проекта на предлаганата наредба.

Съдържанието в проекта за изменение на наредбата не противоречи на норми от по-висока степен на българското и на европейското законодателство. В този смисъл предлаганият проект за изменение на наредба е подзаконов нормативен акт, разработен в съответствие със Закона за нормативните актове и кореспондира с Европейското законодателство-Европейска Харта за местно самоуправление и в Европейска Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя. Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

С изготвянето на проекта са спазени принципите съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове, а именно:

- **Принцип на необходимост** – Приемането на проекта е необходимо предвид направения анализ на действащите разпоредби и с цел актуализирането на настоящата уредба чрез въвеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, както и отстраняване на някои неточности в действащата наредба.
- **Принцип на обосновааност** – Основателно и обосновано е да бъдат извършени корекции на някои разпоредби, както и приемането на нови поради приетите изменения на Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/ - ДВ. бр.52 от 2 Юли 2019г. и В. бр.101 от 27 Ноември 2020 г.
- **Принципите на предвидимост и откритост са спазени** – проектът с мотивите и предварителна оценка на въздействието е публикуван на интернет страницата на община Елена за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.
- **Принцип на съгласуваност** – проектът с мотивите чрез интернет страницата на община Елена публично са предоставени на заинтересованите групи като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.
- **Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност** - проектът на изменение и допълнение в наредбата е изработен от експерти, които пряко работят по тази материя. Чрез приемане на наредбата за изменение и допълнение се постига съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

Предлаганите изменения са оповестени на интернет страницата на община Елена в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. До момента на внасяне на настоящото предложение за разглеждане от Общински съвет Елена няма постъпили предложения и коментари по тях.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет Елена следния

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 11, ал. 3, чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77, чл. 78, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, във вр. с чл. 3, ал. 5, чл. 16б, ал. 1, чл. 16а, ал. 3 и ал. 6 от Закона за защита от шума в околната среда, Общински съвет – Елена:

**Изменя Наредбата за опазване на обществения ред на територията на община Елена както следва:**

**1. Приема се нов чл.4а със следния текст:**

**Чл. 4а. Кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице упражнява контрола, предвиден в чл. 22 от Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/, в това число и контрола относно забраната за зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити**

и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч.

2. Приема се нов чл.4б със следния текст:

**Чл. 4б. (1)** При откриване на обекти по чл. 16а, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/ на територията на община Елена физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци подават в община Елена заявление по образец, утвърден от кмета на общината за регистриране на определеното от тях работно време, както и за промяна на работното им време.

**(2)** Към заявлението по ал. 1 задължително се прилага:

1. Становище на Регионална здравна инспекция относно спазване на граничните стойности на показателите за шум, определени с Наредба № 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението

2. Пълномощно, ако заявлението се подава от упълномощено лице.

3. Други документи съгласно изискванията на българското законодателство, когато са необходими.

**(3)** Заявлението ведно с приложенията се подава в община Елена в 7-дневен срок от получаване на становището на РЗИ.

**(4)** Работното време се вписва в публичен регистър, воден от длъжностно лице, определено от кмета на общината в срок от 3 работни дни от заявяването му.

**(5)** В регистъра по ал. 4 се въвеждат минимум следните данни:

1. Наименование на заявителя, ЕИК и адрес на управление

2. Дейност/вид на обекта

3. Лицето, отговорно за обекта

4. Работно време

5. Други данни в зависимост от обекта

**(6)** Физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци са длъжни да информират община Елена по реда на ал. 1 и 2 в 14-дневен срок от настъпване на някое от следните обстоятелства:

1. Преобразуване на юридическото лице или продажба на предприятието

2. Промяна в дейност/вид на търговския обект

3. Промяна на работното време

**(7)** Новите обстоятелства се вписват в регистъра по реда на ал. 4 и ал. 5.

**(8)** При прекратяване на дейността в обекта физическите, юридическите лица и едноличните търговци са длъжни да подадат заявление по образец, утвърден от кмета до Община Елена за отписване от регистъра за работно време на търговските обекти.

**3. Приема се нов чл. 4в със следното съдържание:**

**Чл. 4в. (1) На територията на община Елена, в изключение на забраната по чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда, могат да се провеждат обществени мероприятия на открито с еднократен характер, по смисъла на §1, т.23 от Допълнителните разпоредби на ЗЗШОС, а именно: концерти, постановки, прожекции, циркови спектакли, музикални прояви, спортни състезания и мероприятия и други с подобен характер, изложения, панаири, церемонии, официални празници или прояви с официален или възпоменателен характер в периода от 08.00 до 24.00 часа, а на 31 декември - 1 януари от 08.00 до 02.00 часа.**

**(2) Озвучаването при провеждане на обществени мероприятия на открито по ал. 1 се осъществява след съгласуване с кмета на общината, по подадено от организатора заявление, което съдържа дата, място, час и вид на мероприятието.**

**4. Приема нов чл. 4г със следния текст:**

**Чл. 4г. Озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства с цел презентирание на търговски продукти, културни или обществени мероприятия се осъществява в периода от 10.00 до 14.00 часа и от 16.00 до 22.00 часа след съгласуване с кмета на общината, по подадено заявление, което съдържа дата, час/продължителност на озвучаването.**

**5. Приема се нов чл. 53 със следния текст:**

**Чл. 53. (1) За нарушения на разпоредбите на чл. 4б, ал. 1 и ал. 6 на физическите лица се налага глоба в размер от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци: имуществена санкция в размер от 3000 до 6 000 лв.**

**(2) За нарушения на разпоредбите на чл. 4в и чл. 4г на физическите лица се налага глоба в размер от 50 до 500 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци: имуществена санкция в размер от 100 до 1 000 лв.**

**(3) Контролните органи могат да дават предписания**

**6. В Заключителни разпоредби се създава нов параграф §5а, както следва:**

**§5а. Лицата по чл. 4б, ал. 1 следва да приведат дейността си в съответствие с изискванията на настоящата наредба в едногодишен срок от влизане в сила на измененията на наредбата.**

С уважение,

**инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ**

*Кмет на община ЕЛЕНА*