



О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10

e-mail: obshtina@elena.bg
web: www.elena.bg

изх. № РД.01.02 - _____ / 02.12.2022 г.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Дилян Стефанов Млъзев, кмет на община Елена

Относно: Изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам на Вашето внимание предложение за изменения и допълнения в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена.

Причини, които налагат приемането на допълнения и изменения в Наредбата:

Към настоящия момент на територията на община Елена действа Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (Наредбата), приета 2014 г. и изменяна частично във времето.

В последните две години, предвид пандемията от Ковид 19, впоследствие и въоръжените действия в Украйна се промени и икономическата обстановка в България. Цените на енергоносителите, а от там и на всички стоки и услуги се увеличиха. Инфлацията в България е в размери, недостигани от десетки години. По данни на Националния статистически институт в България инфлацията към края на юни 2022 г. за дванадесет месечен период назад е 16,9%.

Община Елена е от малките общини в България, в която собствените приходи са ограничени. Би следвало да търсим начини за увеличаване на същите, но в поносими за местната общност граници. В последните години общината усилено работи по внедряване на електронни услуги, актуализиране на софтуера в администрацията, въвеждане на нови начини за заплащане на данъци, такси и услуги. Целта е да се улесни максимално процеса по предоставяне на административни услуги и да се постигне по-голяма удовлетвореност на потребителите.

В изпълнение на чл.8 от Закона за местните данъци и такси, определените общински такси следва да възстановяват пълните разходи на общината по предоставянето им.

Член 7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена дава възможност събираните такси да не възстановяват пълните разходи на общината, като разликата между разходите по предоставяне на услугите и определените такси се покрива от местни приходи. Този текст е съотносим най-вече за такса битови отпадъци, където услугата е изключително скъпа и не би могла да се възстановява изцяло от гражданите. За останалите такси следва да се стремим към спазване на принципа, заложен в Закона за местните данъци и такси.

След извършен анализ от страна на общинска администрация бе установено, че част от определените такси в приложения № 2,3 и 4 са необосновано ниски и не обезпечават изцяло предоставянето на съответните административни услуги. Размерите на таксите за технически услуги (Приложение №2), за услуги по гражданското състояние (Приложение №3) не са променяни от първоначалното приемане на наредбата през 2014 г., а размерите на таксите за услуги за местни данъци и такси последно са променяни през 2016 г. Считаме, че предвид инфлацията в България, отчитайки и поэтапното увеличаване на работната заплата в страната, цените на някои от предоставяните административни такси и цени на услуги, следва да бъдат актуализирани, при спазване на принципите, заложен в чл. 8 от Закона за местните данъци и такси.

В изпълнение на чл.15 от Наредбата за всички административни услуги, за които е предложена актуализация е направена финансова обосновка, в която са отразени реалните разходи на общината за предоставянето на конкретната услуга.

Финансовата обосновка се базира на разписаните правила в Постановление № 1 на Министерски съвет от 2012 г. за приемане на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл.7 а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

При изчисленията са използвани данни от отчета за касово изпълнение на общината към 30 юни 2022 г. Взети са предвид разходите за издръжка на общинска администрация, включващи разходи за материали, режийни, външни услуги, както и разходи за възнаграждения и осигуровки. Разходите за възнаграждения и осигуровки на персонала на общинска администрация не са разграничавани на ръководни служители и персонал, предоставящ услугата. Не е правено подобно деление, т.к. тези разходи са динамична величина. Изчислена е средна брутна работна заплата за цялата администрация. Това са преките разходи, които се пренасят директно в стойността на услугата.

Като непреки разходи би следвало да се отразят разходите за обучение и повишаване квалификацията на персонала и инвестиционните разходи (за оборудване, обзавеждане, придобиване на стопански инвентар и т.н.). Такива обаче не са калкулирани, т.к. през последните две години служителите на общината участваха най-вече в безплатни он-лайн обучения, организирани от НСОРБ. Инвестиционни разходи за общинска администрация

през настоящата година не са извършвани, а през предходната са извършвани с целеви средства от държавния бюджет.

Финансовата обосновка на предлаганите изменения на съответните такси на административни услуги са неразделна част от настоящото предложение.

Предлагаме и промяна на част от цени на услуги, които осъществява общината, както и отпадане на някои от тях, поради неприложимост в практиката, прецизиране на текстове, както и включване на нови позиции. В изпълнение на Наредбата, за предлаганите нови позиции и променени такива е изготвен анализ на цените на съответните услуги. Същият е неразделна част от настоящото предложение.

Предложения за изменение в размера на таксите са депозирани и от Градска библиотека гр. Елена и Музей на възраждането „Иларион Макариополски“, като са придружени с обосновки.

Проектът на изменения на съответните такси на административни услуги е съобразен и с поносимостта от гражданите, като предвиденото увеличение няма да бъде съществено за потребителите на услуги, но акумулирания ефект от очакваните приходи ще бъде в полза на общината.

В приложените калкулации установените крайни цени са по-високи от предложените в проекта на Наредба. Считаме, че общината има и социална функция, тя не е икономически агент, не калкулира печалба, а услугите за гражданите следва да бъдат достъпни и поносими.

Отчитайки социално-икономическите условия на живот в момента, считаме, че предлаганите промени в цените на такси и услуги са разумни и приемливи.

Мотивите за предлаганите промени са същите като горепосочените, както и прецизиране на текстове от Наредбата.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на предложените изменения:

За прилагането на предложените изменения не са необходими допълнителни финансови средства. Същите няма да се отразят съществено негативно на общинския бюджет, а точно обратното.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансови:

- постигане на съгласуваност на разпоредбите на Наредбата с тези на нормативен акт от по-висока степен, а именно Закона за местни данъци и такси;
- подобряване качеството на публичните услуги - отговорност на община Елена е да предоставя публични услуги и да подобрява качеството им, за да отговарят на нарастващите потребности на обществото.
- актуализация и по-добро обхващане на услугите и цените, професионална и времева икономия на служителите, оптимизиране и спазване на сроковете при реализиране на услугата, придържане към законовите разпоредби и повишаване на нивото на обслужване на гражданите и бизнеса

С приемането на настоящия проект на Наредба се очаква определяне на ясни правила за начина на формиране на видовете услуги и цените към тях. Прецизирането на разпоредбите ще доведе до по-правилното функциониране на общинската администрация и по-бързото и внимателно обслужване на гражданите и представителите на бизнеса. Включването на нови услуги ще запълни липсата на такива до момента, а отменянето на услуги, чиято необходимост е отпаднала, ще оптимизира обслужването.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Доколкото предлаганите изменения не противоречат на Закона за местните данъци и такси или друг нормативен акт, който е съобразен с европейското законодателство, може да се смята, че същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганите изменения са оповестени на интернет страницата на община Елена в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. До момента на внасяне на настоящото предложение за разглеждане от Общински съвет Елена, няма постъпили предложения и коментари по тях.

Неразделна част от настоящото предложение са финансови обосновки на предложените за изменение такси и цени на услуги, като същите са публикувани ведно с него на интернет-страницата на Община Елена.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет Елена следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и т. 23, и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 1 и ал. 2 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, при спазване на чл. 8, чл. 26, ал. 2, чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 5 и чл. 15, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, Общински съвет Елена

1. Изменя Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, както следва:

1.1. Приложение № 2 - Такси за технически услуги към Наредбата се отменя и се приема ново с наименование ТАКСИ ЗА УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ДИРЕКЦИЯ „УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА И ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ - ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ / ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ / ЗЕЛЕНА СИСТЕМА / ЕКОЛОГИЯ, със съдържание, посочено в Приложение № 1 към настоящото решение.

1.2. Приложение № 3 - Такси за услуги по гражданско състояние към Наредбата се отменя, като приема ново със съдържание, посочено в Приложение № 2 към настоящото решение.

1.3. Приложение № 4 - Такси за административни услуги за МДТ към Наредбата се отменя, като приема ново със съдържание, посочено в Приложение № 3 към настоящото решение.

1.4. В Раздел IV „ОБЩИНСКА БИБЛИОТЕКА“ от Приложение № 9 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена част от точките се изменят както следва:

7.2. За ученици над 10-годишна възраст и пенсионери – 5 лв.

7.3. За възрастни – 5 лв.

10. За невърната в срок книга

10.1. За читатели до 14-годишна възраст - 0.50 лв. за всеки просрочен месец

10.2. За читатели над 14-годишна възраст – 1.00 лв. за всеки просрочен месец

10.3. за книги от предходната година 5.00 лв.

11. За изпращане на напомнително писмо по образец

11.1. за първо писмо – съобразно цената на пощенската услуга

11.2. за следващи писма с обратна разписка – съобразно цената на пощенската услуга

1.5. В Раздел VI „МУЗЕЙ НА ВЪЗРАЖДАНЕТО“ от Приложение № 9 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена част от точките се изменят както следва:

13.9. Семейен билет – за двама възрастни + с до 3 деца от 7 до 19 годишна възраст - 20,00 лв.

13.10. Тематична беседа за един обект на бълг. език - 5.00 лв.

13.11. Обзорна беседа за 3 обекта на български език – 10,00 лв.

14. Организиране на културни събития в залите на музея за ползватели от община Елена – бесплатно

14.1. Организиране на културни събития в залите на музея за ползватели извън общината - 100.00 лв.

14.2. Наем на зала в Музей на Възраждането за организиране на временни експозиции (изложби) по инициатива на изложителя:

14.2.1. за срок от 1 седмица – 70.00 лв.

14.2.2. за срок от 2 седмици – 100.00 лв.

14.2.3. за срок от 4 седмици – 180.00 лв.

14.3. Ползване на музейна библиотека, еднократно - 2.00 лв.

14.4. Ползване на музейна библиотека, годишно - 20.00 лв.

14.5. Изготвяне на историческа справка, еднократно - 10.00 лв.

1.6. Приложение № 6 към Наредбата се отменя, като приема ново със съдържание, посочено в съответното приложение към настоящото решение.

1.7. В Приложение № 8 към Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена се правят следните изменения:

1. Издаване на удостоверение или служебна бележка, извън случаите по останалите приложения – отменя се

7. Ползване на специализирани автомобили, собственост на община Елена:

7.1. Автокран

7.1.1. На територията на града на час – 72 лв.

7.1.2. Извън територията на града – 2,58 лв./км. + 72 лв. на час.

7.2. Водоноска

7.2.1. На територията на града на час – 66 лв., като стойността на водата се заплаща допълнително по цени на ВиК.

7.2.2. Извън територията на града 2,90 лв./км. + 66 лв. на час, като стойността на водата се заплаща по цени на ВиК.

7.3. Автовишка

7.3.1. На територията на града на час – 72 лв.

7.3.1. Извън територията на града – 2,40 лв./км. + 72 лв. на час.

7.4. Бетоновоз

7.4.1. На територията на града на час – 72 лв.

7.4.1. Извън територията на града – 2.70 лв./км. + 72 лв. на час.

7.5. Катафалка – 1,50 лв. / км. + 30 лв. за транспорт на покойника

8. Издаване на удостоверение за изплатени задължения по договори, по които Община Елена е продавач/наемодател – отменя се

9. За регистрация на куче – отменя се

10. За заверка на молба-декларация за земеделски производител – отменя се

18. Разглеждане на молби за наемане на земеделски земи до 10 дка – 5 лв. на имот

20. Ползване на пленарната зала на общината (зала № 101) на час

20.1. Извън отоплителния сезон (от 1 април до 31 октомври) – 24 лв./час

20.2. През отоплителния сезон (от 1 ноември до 31 март) – 36 лв./час

21. Ползване на конферентната зала на общината (зала № 117) на час
- 21.1. Извън отоплителния сезон (от 1 април до 31 октомври) – 18 лв./час
- 21.2. През отоплителния сезон (от 1 ноември до 31 март) – 27 лв./час
22. Ползване на заседателната зала на общината (зала № 211) на час
- 22.1. Извън отоплителния сезон (от 1 април до 31 октомври) – 12 лв. / час
- 22.2. През отоплителния сезон (от 1 ноември до 31 март) – 18 лв. / час
23. Ползване на други помещения в сгради общинска собственост на кв.м / час
- 23.1. Извън отоплителния сезон (от 1 април до 31 октомври) – 0.36 лв. на кв.м. / час
- 23.2. През отоплителния сезон (от 1 ноември до 31 март) – 0.50 лв. на кв.м. / час
29. Ползване на хладилна камера за съхранение на покойник – 2.40 лв. за всеки започнат час

1.8. В чл. 10 от Наредбата се създава нов текст със следното съдържание:

- Чл. 10. Община Елена предоставя комплексни административни услуги.**
1. Комплексните услуги се състоят от отделни услуги, издавани от една или повече административни структури.
2. Срокът за изпълнение на комплексните услуги се определя, както следва:
- 2.1. Когато изпълнението на комплексната услуга изисква последователно изпълнение на отделните услуги, срокът се определя от сбора на времената за изпълнение на всяка услуга.
- 2.2. Когато изпълнението на комплексната услуга не изисква последователно изпълнение на отделните услуги, времето за изпълнение се определя от услугата с най-дълъг срок за изпълнение.

2. Предвидените в настоящото решение изменения и допълнения влизат в сила считано от 01.01.2023 г.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА